



# Raport privind studiul de sondaj cu privire la evaluarea nivelului de percepție al cetățenilor referitor la aspectele anticorupție din Județul Vrancea



JUDEȚUL VRANCEA

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





## Cuprins

1. Considerente generale .....	3
2. Interpretarea rezultatelor chestionarului .....	4
2.1. Structura grupului țintă.....	4
2.2. Întrebări referitoare la percepția cetățenilor din județul Vrancea asupra corupției în cadrul serviciilor publice .....	5
2.3. Întrebări referitoare la nivelul de cunoaștere al normelor anticorupție, comportamentul funcționarilor publici vis-a-vis de cerințele deontologice precum și în cazul unor situații neprevăzute în materie de anticorupție .....	7
2.4. Concluzii .....	10
Anexa 1 .....	11





## 1. Considerente generale

Prezentul raport a fost elaborat pe baza aplicării unui chestionar (Anexa 1) conceput în așa fel încât să ofere informații cu privire la determinarea gradului de cunoaștere a politicii anticorupție din Județul Vrancea, măsurile de prevenire a corupției dar și percepția populației față de nivelul corupției din Județul Vrancea.

Scopul principal îl constituie realizarea unui sondaj de opinie la nivelul cetățenilor, dar și al personalului din instituțiile și autoritățile publice pe aspecte legate de corupție în cadrul procesului de implementare al măsurilor anticorupție.

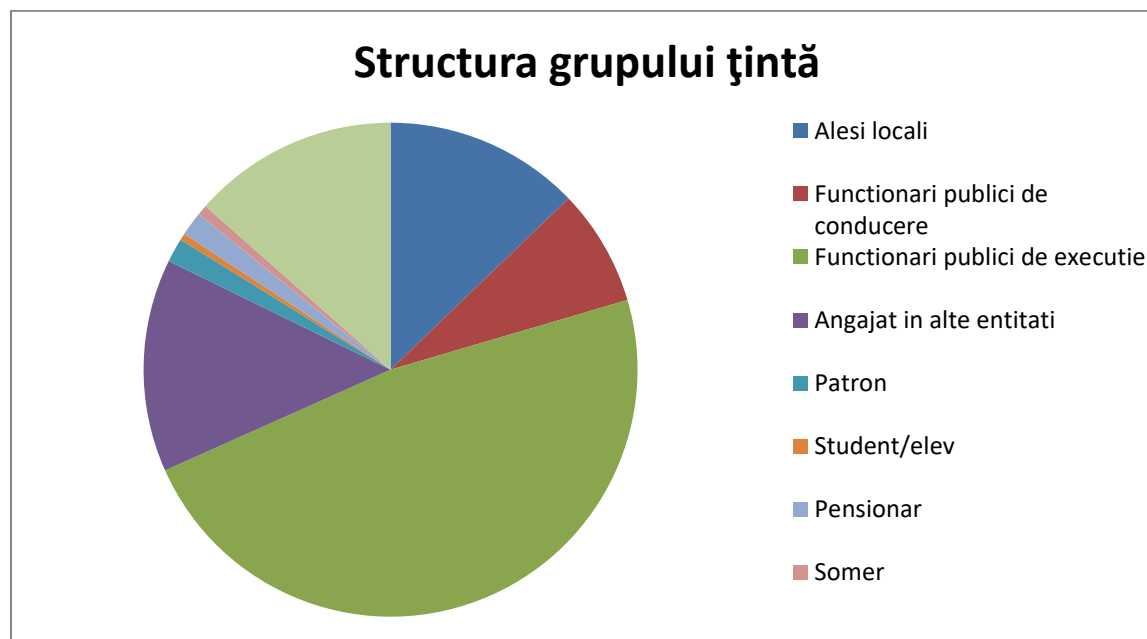
În acest sens, s-au formulat 24 de puncte din care 21 întrebări închise – cu variante prestabilite de răspuns, iar restul de 3 întrebări sunt parțial deschise oferind respondenților posibilitatea de a-și exprima liber părerea sau de a-și exprima cunoștințele cu privire la subiectul abordat. O parte din aceste întrebări se referă la identificarea grupului țintă chestionat. Chestionarul a fost aplicat unui eșantion alcătuit din 500 de persoane format din categoriile menționate anterior având în componență deopotrivă femei și bărbați cu studii superioare dar și medii sau incomplete. Aceștia au fost aleși astfel încât să reunească o gamă cât mai largă de funcții publice. Grupul chestionat este în principal format din categoriile reprezentative ale societății respectiv aleși locali, funcționari publici de conducere și execuție, angajat din întreprinderi, patroni, studenți, elevi, pensionară, șomeră și alte categorii precum profesori în sistemul de învățământ. Chestionarul a fost anonim și nu va fi comunicat nimănui în forma completată.



## 2. Interpretarea rezultatelor chestionarului

### 2.1. Structura grupului țintă

Având în vedere calitatea pe care o au în cadrul instituției, se poate observa faptul că predomină numărul funcționarilor publici de execuție împreună cu cei de conducere (56% din totalul respondenților), urmați de angajații din alte entități/patroni cu un procent de 31,3% și de aleșii locali cu un procent de 12,6%.



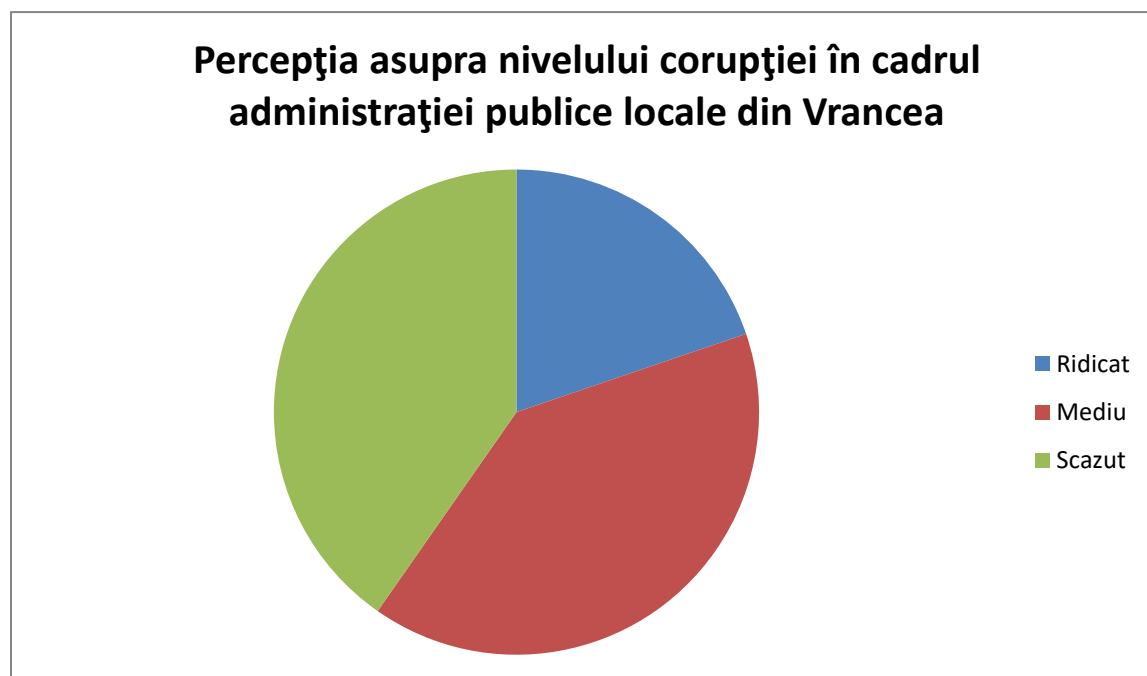
Referitor la componența pe sexe a grupului putem aprecia ca aproximativ 43% din grup a fost constituit din femei și 57% din barbati. Ca și nivel de studii, majoritatea în procent de 75% are studii superioare, urmată de cei cu studii superioare incomplete și cei cu studii medii, numărul respondenților cu studii medii incomplete fiind nesemnificativ (sub 2%).

Analizând categoriile de vârstă ale celor intervievați, constatăm că majoritatea angajaților instituției se încadrează în grupa de vârstă 35-50 de ani, urmați de cei din categoria de vârstă de peste 50 de ani.

## 2.2. Întrebări referitoare la percepția cetățenilor din județul Vrancea asupra corupției în cadrul serviciilor publice

Marea majoritate a respondenților respectiv 86,5% a beneficiat de servicii prestate de către unitățile administrativ-teritoriale din județul Vrancea.

Din perspectiva modului în care a evoluat percepția conform careia ”*corupția a crescut până la un nivel periculos pentru societate*”, majoritatea (66,9%) afirmă că aceasta s-a intensificat în urmă cu 10 ani. Majoritatea respondenților (23,9%) este de părere că nivelul corupției în cadrul administrației publice locale din județul Vrancea este scăzut, iar în ultimul an nivelul corupției a rămas la fel sau chiar a scăzut. Acest fapt denotă un nivel relativ scăzut de corupție al instituțiilor în județul Vrancea prin prisma evoluției în timp a percepției cetățenilor dat fiind faptul că în ultimii 10 ani administrația publică locală a depus eforturi susținute în vederea promovării măsurilor anticorupție la nivel de administrație.



Din perspectiva modului în care corupția a crescut până la un nivel periculos pentru societate, majoritatea (66,9%) afirmă că aceasta s-a intensificat în urmă cu 10 ani. Majoritatea respondenților (23,9%) este de părere că nivelul corupției în cadrul administrației publice locale din județul Vrancea este scăzut, iar în ultimul an nivelul corupției a rămas la fel sau chiar a scăzut.



Comparativ cu situația anului trecut 36.7% din respondenți nu au fost în poziția să își exprime o opinie cu privire la evoluția nivelului de corupție doar un procent de 19% susținând că aceasta a crescut.

Din perspectiva categoriilor de funcționari publici în cadrul căreia se găsește cel mai mare nivel de corupție, majoritatea (48,8%) respondenților sunt de părere că atât în rândul aleșilor locali cât și în rândul celor care au funcție de conducere și execuție o găsim, un procent mai mare fiind regăsit în rândul celor cu funcții de conducere (17%).

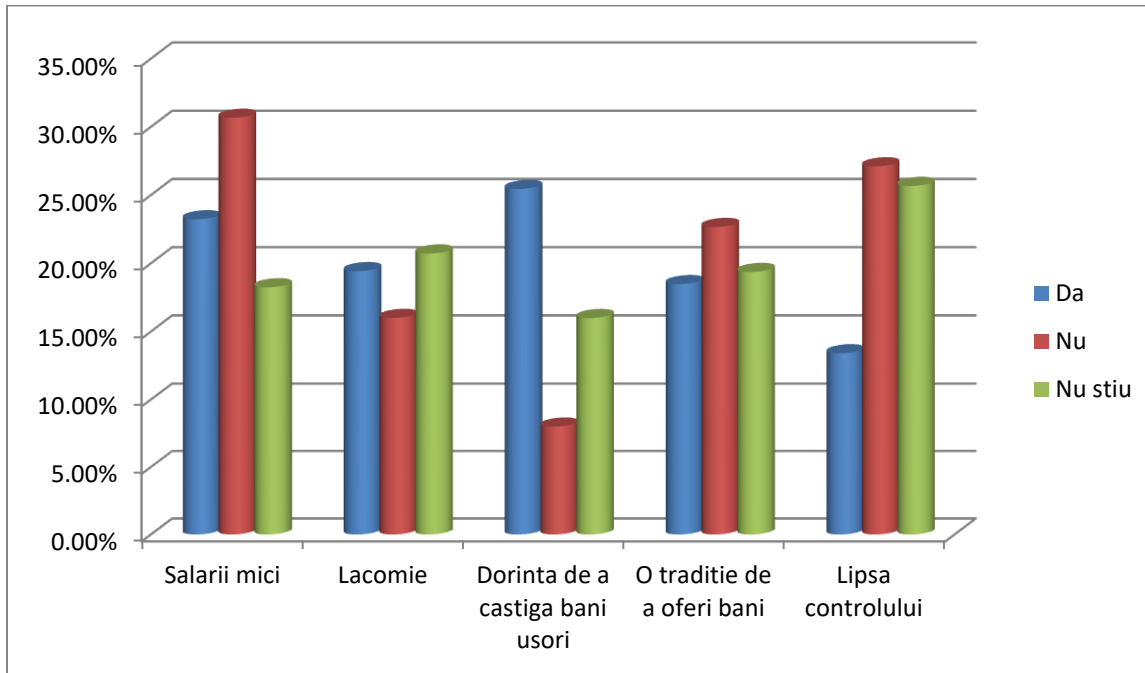
Aceștia au afirmat și faptul că le este mai ușor să ocolească căile oficiale și aleg să soluționeze problemele prin căi neoficiale câte o dată (un procent 47,1% din respondenți).

Prin “căi neoficiale” prin care își soluționează problemele cu funcționarii publici, aceștia au afirmat că aleg contactele (36,1%), urmate de “presiuni din partea conducerii de vârf” (un procent de 14,2% din respondenți). Un procent de 34.1% din respondenți a afirmat faptul că aceștia recurg și la alte “căi neoficiale”.

Pornind de la faptul că prevenirea și combaterea corupției constituie o prioritate pentru societatea românească în general, majoritatea respondenților a afirmat într-un procent satisfăcător de 93,4% faptul că nu li s-a cerut mită pentru soluționarea problemelor și 92,9% din respondenți afirmă că ei nu au dat mită.

La baza actelor de corupție stau o serie de practici instituționale devenite practici comune, ceea ce schimbă într-o mare măsură comportamentul funcționarilor publici. Întrebarea noastră se referea tocmai la identificarea cauzelor care au dus la aceste modificări de comportament. Cele mai des întâlnite cauze au fost cele de natură morală, respectiv dorința de a câștiga banii ușor și lăcomia, în timp ce salariile mici și lipsa controlului intern sunt considerate cauze ale corupției de către un număr mai mic de respondenți.





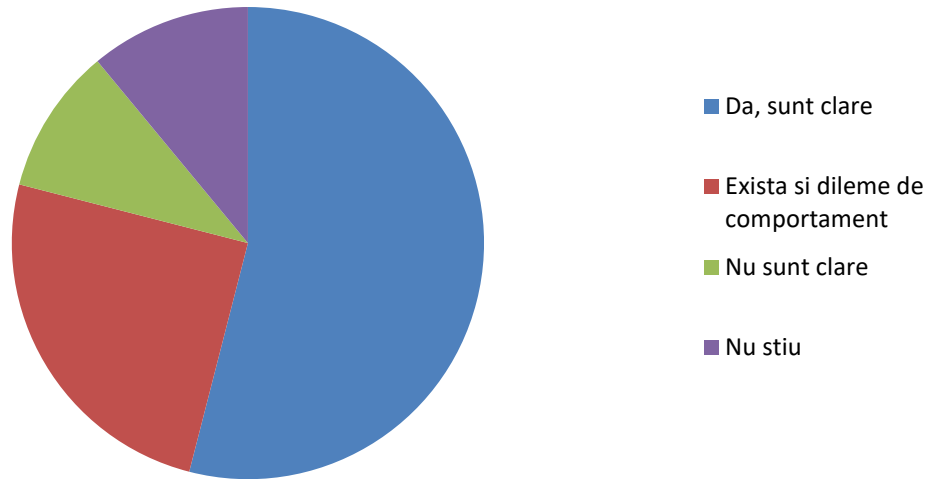
Ținând cont de contextul social actual în care prevenirea corupției reprezintă o prioritate națională, este de la sine înțeleasă necesitatea instituțională de a identifica și de a adopta permanent cele mai potrivite măsuri, care să se adreseze direct vulnerabilităților de corupție existente la nivelul instituțiilor publice. Majoritatea consideră că sancționarea cetățenilor care dau mită și fac presiuni asupra angajaților pentru soluționarea anumitor probleme ar fi eficientă urmată de sancționarea imediată a angajaților implicați.

### 2.3. Întrebări referitoare la nivelul de cunoaștere al normelor anticorupție, comportamentul funcționarilor publici vis-a-vis de cerințele deontologice precum și în cazul unor situații neprevăzute în materie de anticorupție

Comunicarea internă oferă angajaților informații importante în legătură cu postul pe care îl ocupă, instituția în care lucrează, mediul extern sau informații despre colegii acestora. Pornind de la aceste considerente am analizat modul în care funcționarii publici apreciază nivelul de transparență când vine vorba de reguli de comportament. O parte din respondenți de 53,1% apreciază ca aceste reguli de transparență sunt clare. Doar 24% din respondenți evidențiază faptul că sunt și dileme de comportament.

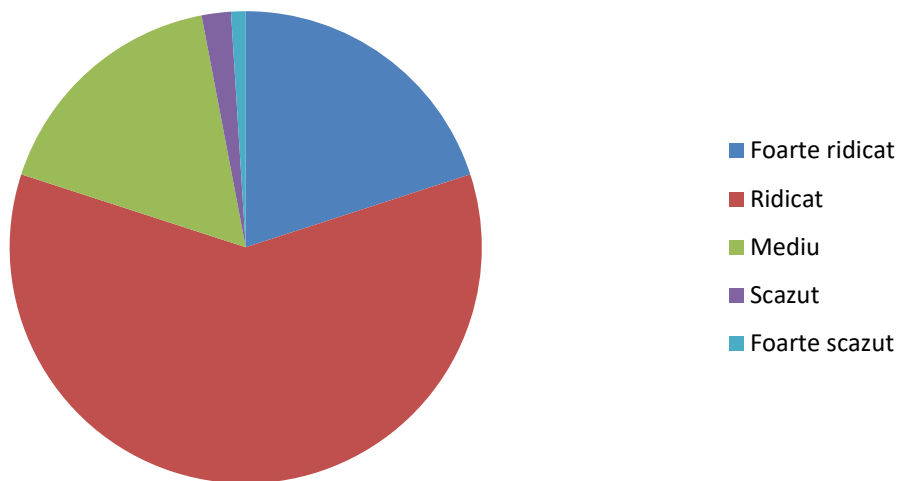
Deși majoritatea respondenților (59,6%) afirmă că au un grad ridicat de cunoștințe ale normelor de conduită specifice funcției și al procedurii de declarare a averii (49%), există și un procent considerabil care afirmă că au cunoștințe medii privind conflictul de interese (36,8%).

## Claritatea regulilor de comportament anti-corrupție



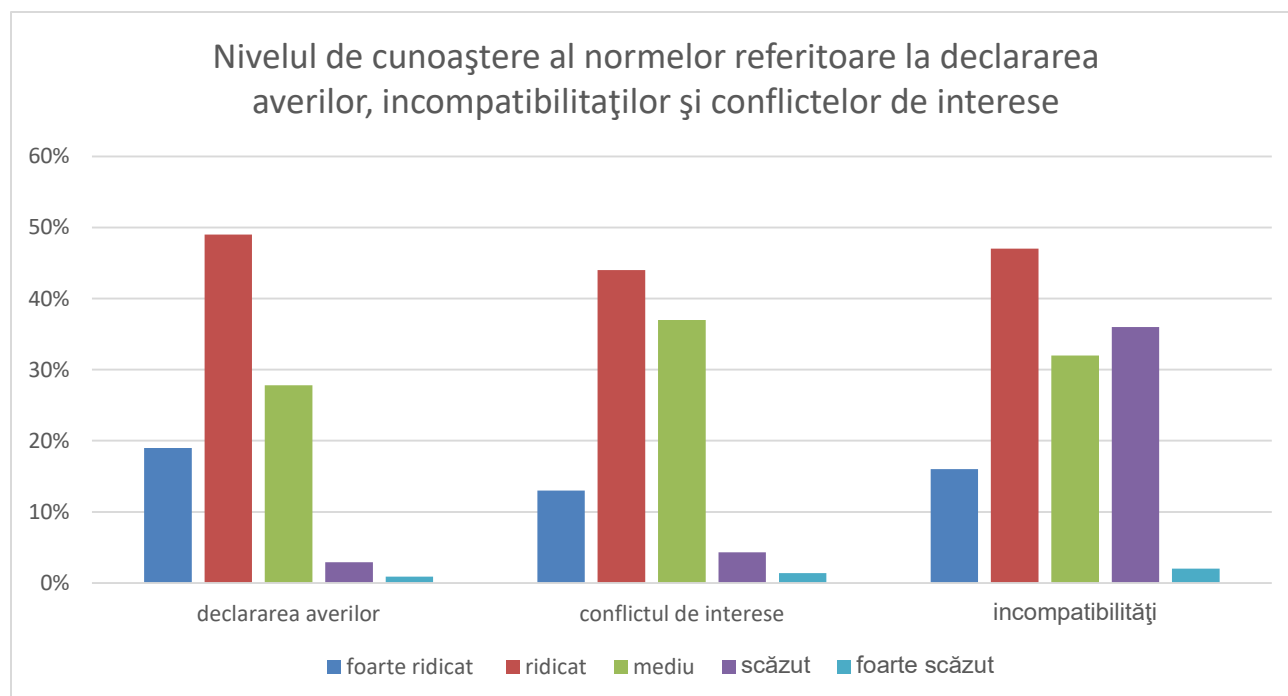
În cadrul instituțiilor publice, nivelul cunoștințelor privind normele de conduită specifice funcției, a normelor privind declararea averii și a normelor privind conflictul de interese ar trebui să fie ridicat spre foarte ridicat. În acest context participarea la cursuri de formare profesională pe acest domeniu are importanță majoră.

## Grad de cunoaștere al normelor de conduită specifice funcției respondentului





Prezența unui consilier de etică este obligatorie în cadrul instituțiilor publice. Majoritatea respondenților (75,1%) îl cunosc și știu cine este, dar există și un număr notabil care nu îl cunoaște (24,9%). Majoritatea (43,3%), pe lângă faptul că îl cunosc, îi știu și atribuțiile și rolul, dar există și un număr de respondenți care afirmă nu îl cunoaște sau îl cunoaște la un nivel scăzut sau foarte scăzut (22,7%). Totuși, în general putem aprecia un grad satisfăcător de cunoaștere al rolului consilierului de etică.



Incompatibilitățile reflectă acele situații în care un oficial public exercită mai multe funcții în același timp, deși este interzis de lege. Dintre respondenți, majoritatea (79%) consideră că au un grad mediu spre ridicat de cunoaștere a normelor privind incompatibilitățile, doar un procent foarte scăzut (5,58%) au un nivel scăzut de cunoștințe în acest sens.

În cadrul unor situații ipotetice relevante pentru funcționarii publici, majoritatea le-a calificat ca nefiind etice (morale, corecte), dar am putut identifica și respondenți într-un număr destul de crescut care le-au apreciat ca fiind fie etice, fie au afirmat că acestea ar trebui interpretate de la caz la caz. Am putut remarca și un număr de respondenți care au afirmat că nu știu, aici putând concluziona faptul că sunt aceiași care au afirmat că nu au consilier de etică în instituție și că nu îi cunosc rolul și atribuțiile.

Datorită numărului mare de respondenți, majoritatea cu funcții de conducere și execuție ce au studii superioare și o vârstă cuprinsă în intervalul 35 ani - 50 ani, putem afirma faptul că



aceștia au nevoie de mai multă informație pe aspectele legate de corupție în cadrul procesului de implementare al măsurilor anticorupție.

Faptul că cei mai mulți dintre respondenți (25%) solicită informare suplimentară cu privire la normele de conduită, conflict de interese și incompatibilități întărește rezultatul obținut la întrebările anterioare cu privire la aceste domenii.

Analizând răspunsurile, observăm că nu există suficiente informații cu privire la sancțiunile aplicate pentru nerespectarea normelor în cauză (27,5% din respondenți), dar nici cu privire la persoanele responsabile cu informarea în aceste situații (33,1% din respondenți).

## 2.4. Concluzii

Având în vedere răspunsurile primite în cadrul chestionarelor putem aprecia un nivel relativ scăzut al corupției perceput de cetățeni comparativ cu perioada anterioară (10 ani în urmă) și un nivel relativ satisfăcător al gradului de cunoaștere al conceptelor și normelor anticorupție. În urma acestor concluzii se recomandă următoarele:

- Îmbunătățirea cunoștințelor în materie de anticorupție în vederea eliminării cunoașterii insuficiente a normelor de conduită, privind conflictul de interese și incompatibilitate;
- Îmbunătățirea fluxului de informații privind Strategia Națională Anticorupție prin acces la mijloacele de informare adecvate și publicitate;
- Informarea cetățenilor cu privire la sancțiunile aplicate în cazul producerii unor fapte de corupție;
- O mai bună informare cu privire la rolul persoanei care poate oferi informații cu privire la normele de conduită, privind conflictul de interese și incompatibilități;
- Promovarea la nivelul instituțiilor a programelor de instruire în prevenirea corupției;
- Informarea adecvată a personalului instituțiilor cu privire la măsurile anticorupție adoptate.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## Anexa 1

# TRANSPARENȚĂ ȘI ÎNTEGRITATE ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ DIN JUDEȚUL VRANCEA COD SIPOCA 445 / MySMIS 118788

## CHESTIONAR

Având ca scop realizarea unui sondaj de opinie la nivelul cetățenilor dar și al personalului din instituțiile și autoritățile publice pe aspecte legate de corupție în cadrul procesului de implementare al măsurilor anticorupție

Acest chestionar are rolul de identifica gradul în care dvs. cunoașteți măsurile preventive anticorupție. Chestionarul este anonim și nu îl vom comunica nimănui în această formă. Chestionarul are rolul de a evalua nevoile de informare și formare anticorupție la nivel instituțional.

Vă rugăm să fiți cât se poate de obiectivi, deoarece rezultatele sondajului vor fi folosite pentru elaborarea propunerilor de combatere a corupției în cadrul structurii unitatilor administrativ-teritoriale.

1) Ați beneficiat de serviciile prestate de către de unitățile administrativ-teritoriale din județul Vrancea (primării, instituții subordonate Consiliului Județean)?

Nu

Da

2) Cum considerați, de când corupția a crescut pînă la un nivel periculos pentru societate?

*Indicați un singur răspuns.*

în ultimul an

cu 5 ani în urmă

cu 10 ani în urmă



3) După părerea Dumneavoastră nivelul corupției în cadrul administrației publice locale din județul Vrancea este:

- foarte ridicat
- ridicat
- Mediu
- Scăzut
- Lipsește
- Nu știu

4) În comparație cu anii anteriori, în ultimul an (2010), în administrația publică locală nivelul corupției:

- a crescut
- a scăzut
- a rămas la fel
- nu știu

5) Unde credeți că există cel mai mare nivel de corupție:

- aleși locali
- în rândul celor cu funcție de conducere
- în rândul celor cu funcție de execuție
- în toate cele trei categorii menționate mai sus
- nu știu

6) Când contactați cu administrația publică locală, este mai ușor de-a ocoli căile oficiale și de a soluționa problemele prin „căi neoficiale”?

- întotdeauna
- câte o dată





nici o dată

7) „Căile neoficiale” de soluționare a problemelor cu funcționarii publici cel mai frecvent iau forma de:

- contacte
- cadouri
- bani
- presiuni din partea conducerii de vîrf
- altele

8) Vi s-a cerut mită pentru soluționarea problemelor?

- da
- nu

9) Care este valoarea aproximativă a sumelor date ca mită în ultimele 12 luni (indicați un singur răspuns):

- pînă la 500 lei
- de la 500 lei pînă la 1500 lei
- de la 1500 lei pînă la 5000 lei
- de la 5000 lei pînă la 10 000 mii lei
- nu am dat mită

10) După părerea Dumneavoastră care dintre următoarele motive cauzează apariția corupției?

	da	nu	nu știu
Salarii mici			
Lăcomia			
Dorința de a cîștiga bani ușori			
O tradiție de a oferi bani			
Lipsa controlului			





11) Cît de eficiente credeți că sunt următoarele măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul ministerului?

	da	nu	nu știu
Sanționarea cetățenilor care dau mită și fac presiuni asupra angajaților pentru soluționarea anumitor probleme			
Sanționarea imediată a angajaților implicați			
Prezentarea cazurilor de corupție în mass-media			
Majorarea salariilor			

12) Credeți că regulile de comportament pentru funcționarii publici / personalul contractual / consilierii județeni sunt clare?

- Da, sunt clare
- Există și dileme de comportament
- Nu sunt clare
- Nu știu

13) Cum vă evaluați dvs. gradul de cunoaștere a normelor de conduită specifice funcției dvs.?

- Foarte ridicat
- Ridicat
- Mediu
- Scăzut
- Foarte scăzut

14) Cum vă evaluați dvs. gradul de cunoaștere a normele privind declararea averilor (cum se completeaza, unde și în ce termen se depune, cine vă poate acorda consultanță, procesul de evaluare a averii nejustificate)?

- Foarte ridicat
- Ridicat
- Mediu
- Scăzut
- Foarte scăzut



15) Cum vă evaluați dvs. gradul de cunoaștere a normele privind conflictul de interese (ce înseamnă, cum e reglementat de lege, ce situații de conflicte de interese pot apărea în ceea ce mă privește, ce comportamente sunt legale în situație de conflict de interese, cine verifică situațiile de conflicte de interese)?

- Foarte ridicat
- Ridicat
- Mediu
- Scăzut
- Foarte scăzut

16) Știți cine este (cum se numește) consilierul de etică din instituția dvs?

- Da
- Nu

17) Cât de bine cunoașteți atribuțiile și rolul consilierului de etica din instituția dvs.?

- Foarte bine
- Bine
- Mediu
- Scăzut
- Foarte scăzut
- Nu cunosc

18) Cum vă evaluați dvs. gradul de cunoaștere a normele privind incompatibilitățile (ce înseamnă, care sunt funcțiile incompatibile cu cea pe care o ocup, ce comportamente sunt așteptate în situație de incompatibilitate, cine verifică situațiile de incompatibilitate)?

- Foarte ridicat
- Ridicat
- Mediu
- Scăzut
- Foarte scăzut
- Nu pot aprecia

19) În general, credeți că este etic sau nu este etic (moral) ca un funcționar public/angajat contractual /demnitar/ consilier județean .....

v - Bifați varianta cu care sunteți de acord

Nr. crt.	Practica	Este etic (moral, corect)	Nu este etic (moral, corect)	Depinde de situație	Nu știu
1	.... să înlocuiască rapoartele și cifrele reale cu unele false pentru a ieși bine la evaluare.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2	.... să rezolve cu prioritate o cerere depusă de un prieten deși sunt multe cereri care așteaptă la rând.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	....care știe că un coleg de-al său este în conflict de interese, să îi transmită acestuia voalat că are informații despre aceste lucruri pentru a îi cere un favor.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	... să le povestească prietenilor ilegalitățile care se fac în instituția în care lucrează, în măsura în care se produc ilegalități de care are cunoștință	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5	.... care știe că o persoana din conducere (ce îi este superior ierarhic) este în conflict de interese, să nu spună nimic pentru că nu e treaba lui	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6	....., atunci când pleacă într-o delegație, să le ceară celor de la hotel să îi treacă și cheltuielile de masă în factura pentru camera dar să nu menționeze în factură acest lucru pentru a putea duce acasă banii de diurnă	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7	.... să contrasemneze un document la insistențele superiorului său ierarhic	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>



	deși știe că documentul nu este corect întocmit				
8	.... care știe că un coleg de-al său este în conflict de interese, să nu spună nimic pentru că nu e treaba lui	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9	.... să rezolve mai întâi cererea persoanei de la care a primit o mică atenție (de ex. un pachet de cafea) și apoi să se ocupe și de celelalte cereri, chiar dacă celelalte au fost depuse înainte.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10	... care știe că un subordonat este în conflict de interese, să nu spună nimic pentru că nu e treaba lui.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11	... care știe că o persoana din conducere (ce îi este superior ierarhic) este în conflict de interese, să transmită toate informațiile unui amic jurnalist	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12	... care știe că o persoana din conducere (ce îi este superior ierarhic) este în conflict de interese, să difuzeze aceste informații pe un blog/site, sub anonim.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

20) Dacă vă gândiți la normele de conduită, declararea averilor, conflicte de interese și incompatibilități, în ce domenii considerați că aveți nevoie de informare suplimentară: [Se pot alege mai multe variante]

- care sunt normele de conduită, conflicte de interese și incompatibilități care mi se aplică;
- care sunt sancțiunile pentru nerespectarea normelor privind conduita, declararea averilor, conflicte de interese și incompatibilități;
- cine mă poate ajuta atunci când am întrebări despre aceste norme;
- de ce este important să respect normele de conduită, declararea averilor, conflicte de interes și incompatibilități;



(detaliați).....

Altele

21) Vîrsta Dumneavoastră:

22) Genul:

masculin

feminin

23) Studiile:

medii incomplete

medii

superioare incomplete

superioare

doctor în științe

24) Care este ocupația Dumneavoastră actuală?

ales local

funcționar public de conducere

funcționar public de execuție

angajat în alte entități (întreprinderi)

patron

student / elev

pensionar

șomer

altele. Precizați .....

Vă mulțumim pentru participare și vă asigurăm că informația pe care ați prezentat-o va fi utilizată strict confidențial.





## **Competența face diferența!**

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European

---

**Titlul proiectului: Transparența și integritate în administrația publică locală din județul Vrancea**

**Codul Proiectului: SIPOCA 445**

**Denumirea Beneficiarului: Județ Vrancea**

**Data publicării (luna, an): iunie, 2019**

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

---

*Material distribuit gratuit*

